联合国 S/2021/994



安全理事会

Distr.: General
30 November 2021
Chinese
Original: English

联合国脱离接触观察员部队

秘书长的报告

一. 导言

1. 本报告介绍了联合国脱离接触观察员部队(观察员部队)根据安全理事会第350 (1974)号决议规定并经随后的安理会决议(最近一项是第 2581 (2021)号决议)延长的任务，在 2021 年 8 月 21 日至 11 月 20 日期间开展的活动。

二. 行动区局势和观察员部队的活动

2. 在本报告所述期间，以色列和阿拉伯叙利亚共和国之间的停火大体上得到维持，尽管发生了几次违反 1974 年《以色列和叙利亚部队脱离接触协定》的事件。观察员部队行动区内的总体安全局势仍然动荡不安，隔离区和限制区继续发生违反安全理事会相关决议、包括第 2581 (2021)号决议的军事活动。

3. 观察员部队按照《部队脱离接触协定》的规定，尽最大努力维持停火，并确保停火得到严格遵守，同时报告其观察到的所有侵犯停火线行为。所有向停火线对侧开火以及飞机、无人机和人员越过停火线的行为都构成违反《协定》行为。观察员部队领导层在与双方定期互动时，继续呼吁双方力行克制，避免开展可能导致双方之间局势升级的活动。

4. 10 月 25 日凌晨，73 号观察哨的联合国人员观察到从阿尔法一侧(以色列占领的戈兰)向停火线对面的隔离区发射了一枚火箭弹。32、37 号阵地和福瓦尔营地的联合国人员听到来自隔离区方向的爆炸声。公开消息来源报告，以色列据称于 10 月 25 日对库奈特拉省的一些地点、包括隔离区内的 Ba‘th 进行了空袭。

5. 8 月 23 日，53 号观察哨的联合国人员观察到以色列国防军巡逻队越过停火线，从隔离区开枪，并在 Kudnah 的森林以西逮捕了一人。巡逻队带此人穿过以色列技术围栏到达阿尔法一侧，在那里将此人扣押，33 分钟后放其回到布拉沃一侧。11 月 19 日，71 号观察哨的观察员部队人员在北部隔离区内观察到 15 名以

21-17610 (C) 031221 061221



色列国防军人员，随后这些人不见了踪影。约一个半小时后，观察员部队人员观察到一个以色列国防军人员车队出现在 73 号观察哨以南的以色列技术围栏门前，随后穿过了围栏门。观察员部队与双方进行了接触，向以色列国防军求证——以色列国防军表示其人员进行了一次活动，但并未离开停火线以西的阿尔法一侧——并与叙利亚当局联络。

6. 在阿尔法一侧的限制区内继续存在“铁穹”系统、火炮系统和多管火箭炮系统，这些均一一构成军事违规行为。根据《部队脱离接触协定》，在隔离区和限制区部署任何未经授权的军事装备或人员均属违规。

7. 在本报告所述期间，零星的猛烈爆炸及重机枪扫射和小武器射击事件持续发生。观察员部队估计，这一军事活动是叙利亚武装部队人员在排雷和训练期间有控制地引爆未爆弹药的结果。观察员部队观察到，隔离区内若干个检查站仍然部署着叙利亚武装部队人员，其中一些人携带武器，这也违反了《部队脱离接触协定》。

8. 在本报告所述期间，以色列国防军转告观察员部队，他们对在隔离区内 Horaye 西南方向、靠近以色列技术围栏的地方据称存在五个叙利亚武装部队阵地感到关切。观察员部队没有在这些地点观察到叙利亚武装部队的阵地，但经调查注意到存在草草搭起的石头结构，观察员部队认为它们可能被用作牲畜和牧民的挡风屏或用于战术目的。观察员部队向叙利亚当局转达了以色列国防军的关切。

9. 8 月 25 日和 29 日，观察员部队巡逻队观察到在隔离区南部的联合国 86B 号阵地附近有若干身着黑衣、戴面罩的不明身份者，他们将不明物品放置在距离以色列技术围栏约 20 米处，并随后离开了该地点。观察员部队与叙利亚当局进行了接触，后者评估认为，这两次事件中身份不明的平民都是猎人，他们称这些猎人经常在技术围栏附近布网。观察员部队还与以色列国防军进行了接触，以防止因这些人靠近以色列技术围栏而导致双方之间的局势升级。

10. 8 月 30 日，以色列国防军通知观察员部队，8 月 25 日，在阿尔法一侧技术围栏以东执行任务的一支徒步巡逻队遭到来自隔离区内 Horaye 村以西一处地点的实弹攻击。观察员部队对这一事件进行了调查，并评估认为，这可能是在该地区打猎的猎人射出的流弹所致。观察员部队与双方接触，以缓和局势。

11. 10 月 16 日，71 号观察哨的联合国人员观察到，在隔离区内哈代尔以西的叙利亚武装部队无线电中继站附近放置了一个不明物品，经评估认为其为可疑物品。观察员部队就此事与叙利亚当局进行了接触，叙利亚武装部队于 10 月 25 日移除了该设备。

12. 11 月 3 日，一枚从不明地点发射的实弹落在戈兰观察员小组一名军事观察员身边约 5 米处，当时他们正在无人驻守的联合国 17 号阵地巡逻。观察员部队要求叙利亚当局调查这一事件。10 月 7 日，叙利亚当局通知观察员部队，这枚实弹可能是该地区猎人射出的流弹。

13. 在本报告所述期间，观察员部队继续观察到无人机从阿尔法一侧越过停火线进入布拉沃一侧，并在隔离区上空飞行。观察员部队无法确定无人机的来源点，也无法确定责任归属哪一方。

14. 观察员部队就其观察到的所有违反《部队脱离接触协定》的行为向当事方提出抗议，这些行为包括向隔离区内和隔离区对侧以及停火线对侧开火，隔离区和限制区内存在未经授权的装备和人员，以及以色列国防军、无人机和布拉沃一侧的平民越过停火线。观察员部队与双方密切联络以缓和局势，包括在局势高度紧张的时期这样做。

15. 观察员部队继续观察到，每天都有身份不明人员从布拉沃一侧越过停火线。经评估认为，这些人是从周边地区来放牧的牧民和农民以及携带狩猎武器的猎人。以色列国防军继续对这些越过停火线的行为深表关切，他们称，这威胁到在停火线附近执行任务的以色列国防军人员的安全保障。在本报告所述期间，以色列国防军多次鸣枪，以阻止个人靠近以色列技术围栏。

16. 10 月 6 日，以色列国防军转告观察员部队，他们逮捕并拘留了一名据称在 B’ir Ajam 西北方向越过停火线的叙利亚国民，并于 10 月 7 日在逮捕此人的地点将其释放。11 月 5 日，以色列国防军向观察员部队证实了公开来源的报告，即以色列国防军士兵当天逮捕并拘留了两名叙利亚国民。以色列国防军通知观察员部队，他们已于 11 月 5 日下午放这两人穿过以色列技术围栏返回。

17. 10 月 13 日，以色列国防军阻止观察员部队巡逻队在限制区北部阿尔法一侧的临时哨所进行每周一次的定点观察巡逻。观察员部队人员随后离开了该地区。

18. 以色列常驻代表在 10 月 4 日给安全理事会主席的信(S/2021/837)中通报了“叙利亚在 2021 年 4 月至 6 月期间违反《以色列和叙利亚部队脱离接触协定》和侵犯以色列主权的情况”。常驻代表还随信附上了“这些违反协定行为的完整清单”，要求“即将提交的报告必须准确反映当地局势”。常驻代表表达了以色列“对成功执行《协定》的承诺”，并表示“叙利亚每天都有人越过阿尔法线并有武装人员出现在隔离区”。

19. 阿拉伯叙利亚共和国常驻代表在 10 月 18 日给安全理事会主席的信(S/2021/814)中转递了叙利亚政府掌握的信息，称“2021 年 10 月 16 日星期六，以色列占领军暗杀了叙利亚自由战士 Midhat Salih al-Salih。他在返回位于被占领的马吉达勒沙姆斯镇对面被解放的库奈特拉省乡下 Ayn al-Tinah 的家中时，从被占戈兰境内发射的以色列炮火击中了他”。常驻代表称，“这一罪行公然违反 1974 年《部队脱离接触协定》和联合国关于被占领的叙利亚戈兰的各项决议，尤其是安全理事会第 497(1981)号和第 338(1973)号决议”。

20. 在本报告所述期间，观察员部队评估认为，虽然布拉沃一侧的总体安全形势相对有所改善，但局势仍然动荡。8 月 31 日，公开消息来源报告称，在隔离区的 Jubbata al-Khashab 附近有路边简易爆炸装置被引爆，致使两名平民死亡。公开消息来源还报告了隔离区内的其他事件，包括 11 月 1 日在 Hamadiyah al-Jadidah 外发生地雷爆炸；10 月 7 日在库奈特拉发生战争遗留爆炸物被引爆事件，造成人员

伤亡；以及 10 月 16 日和 17 日分别在 Turunjah 和库奈特拉发生两次简易爆炸装置爆炸事件。此外，公开消息来源报告称，10 月 29 日，叙利亚武装部队人员拆除了一个爆炸装置。还有媒体报道，继叙利亚武装部队与非国家武装分子在德拉省、包括限制区南部各村镇执行和解协议后，限制区南部布拉沃一侧的作战活动频率降低。

21. 在以色列和阿拉伯叙利亚共和国当局采取措施控制 2019 冠状病毒病(COVID-19)暴发的背景下，观察员部队继续执行任务。这些措施包括限制联合国人员的流动，并在两侧之间的任何过境流动以及黎巴嫩和阿拉伯叙利亚共和国之间的任何跨境通行之后进行强制性检测和检疫。10 月，叙利亚当局通知观察员部队，他们已决定恢复既定程序，以方便观察员部队人员和物资通过库奈特拉过境点的布拉沃门通行。自 2020 年 3 月初以来，以色列国防军一直限制观察员部队和戈兰观察员小组人员经由库奈特拉过境点的阿尔法门通行，仅在个案基础上开放阿尔法门。这继续影响到观察员部队的业务和行政活动。观察员部队继续与以色列国防军进行联络，争取其为观察员部队和戈兰观察员小组人员在库奈特拉过境点过境提供便利，特别是需要让联合国人员仅凭观察员部队签发的文件即可在阿尔法门过境，并恢复既定的过境程序。在本报告所述期间，2 名观察员部队人员 COVID-19 检测呈阳性，此后已康复。观察员部队继续为其军事和文职人员接种疫苗。

22. 阿尔法和布拉沃两侧的当局都没有为观察员部队重新通过戈兰观察员小组视察双方在限制区的军事阵地提供便利。以色列国防军继续暂时禁止在阿尔法一侧的视察活动，理由是需要与观察员部队达成新的安排。8 月 9 日对限制区北部的叙利亚武装部队阵地进行了 2014 年因安全局势恶化而停止后的第一次视察，此后叙利亚当局以阿尔法一侧未恢复视察为由暂时禁止了视察活动。观察员部队继续与双方接触，以期恢复视察活动。

23. 作为恢复全面执行任务的一部分，观察员部队继续修复、重新粉刷和翻新作为隔离区分界线的停火线和布拉沃线的界标桶，停火线沿线修复了 11 个桶，布拉沃线沿线修复了 64 个桶。观察员部队继续就界标桶修复活动与各方进行协商。

24. 尽管 COVID-19 控制措施对施工造成限制，但观察员部队逐步返回布拉沃一侧的工作仍继续取得进展。隔离区南部联合国新的 86B 号阵地已经完工，观察员部队于 11 月 8 日完全进驻该阵地。联合国第 57 号观察哨的重建工作也已完成，戈兰观察员小组于 11 月 1 日重新进驻该阵地。

25. 观察员部队的行动继续得到联合国停战监督组织戈兰观察员小组军事观察员的支持。这些军事观察员接受观察员部队的行动指挥，并在观察员部队行动区内维持 9 个固定观察哨，在停火线沿线维持 1 个临时观察哨。戈兰观察员小组的工作重点仍然是持续定点观察和了解局势。该小组还根据观察员部队委派的任务，对观察员部队行动区内的事件进行调查。

26. 观察员部队每月继续在隔离区和限制区的巡逻路线上开展执勤巡逻，8 月进行了 1 753 次执勤活动，9 月进行 1 724 次，10 月进行 1 675 次。观察员部队的巡

逻路线对隔离区和限制区的覆盖率分别约为 97%和 70%。由于行动区中部安全形势恶化以及南部安全形势动荡，在布拉沃一侧限制区开辟新巡逻路线的进展依然缓慢。

27. 由于 COVID-19 有关措施和黎巴嫩的行政要求，观察员部队人员经黎巴嫩的流动受到限制。经由 Judaydah 和 Masna‘过境点往返贝鲁特和大马士革的路线是观察员部队的主要再补给路线，在本报告所述期间仍然对货物的商业运输开放。

28. 观察员部队经评估后仍然认为，行动区内的联合国人员继续受到战争遗留爆炸物(包括未爆弹药和地雷)的严重威胁，此外还受到可能存在的武装团体潜伏小组的可能威胁。

29. 10 月 16 日晚，在阿尔法一侧 Buq‘ata 东北方向的一个靠近联合国临时观察哨的有标记雷区内，一枚地雷在离观察员部队的一个定点巡逻队不远的地方爆炸。观察员部队估计，这枚地雷被引爆是前一天灌木丛起火引起的。

30. 观察员部队继续制定和更新责任区阿尔法和布拉沃两侧阵地和观察哨的增援和疏散应急计划，此外还针对已确定的紧急情况定期进行演练、演习和培训。各阵地和观察哨、齐瓦尼营地行动基地和福瓦尔营地总部继续制定包括部队保护措施在内的风险缓解措施。

31. 截至 11 月 20 日，观察员部队共有 1 142 人，其中包括 62 名女性维持和平人员。部署的官兵来自不丹(3 人)、捷克(3 人)、斐济(152 人)、加纳(6 人)、印度(195 人)、爱尔兰(135 人)、尼泊尔(435 人)、荷兰(1 人)和乌拉圭(212 人)。此外，戈兰观察员小组的 72 名军事观察员，包括 10 名女性，为观察员部队执行任务提供协助。

三. 安全理事会第 338(1973)号决议的执行情况

32. 安全理事会在第 2581(2021)号决议中，呼吁有关各方立即执行安理会第 338(1973)号决议。安理会决定将观察员部队的任务期限延长六个月，至 2021 年 12 月 31 日，并请我每隔 90 天报告局势发展以及为执行第 338 (1973)号决议采取的措施。我在根据大会关于叙利亚戈兰的第 75/24 号决议提交的关于中东局势的报告(A/76/194)中，阐述了寻求和平解决中东冲突、特别是各级为执行第 338(1973)号决议所作的努力。

33. 自 2008 年 12 月间接和平会谈中断以来，双方没有进行任何谈判。叙利亚冲突使以色列和阿拉伯叙利亚共和国之间恢复和平会谈和在实现和平方面取得进展的前景更加暗淡。我期待阿拉伯叙利亚共和国的冲突得到和平解决，并按照安全理事会第 338(1973)号决议和其他相关决议的要求，为实现全面、公正和持久的和平解决而重新作出努力。

四. 财务问题

34. 大会第 75/303 号决议中批款 6 120 万美元，作为观察员部队 2021 年 7 月 1 日至 2022 年 6 月 30 日期间的维持费。

35. 截至 2021 年 11 月 9 日，观察员部队特别账户的未缴摊款为 1 150 万美元。截至该日，所有维持和平行动的未缴摊款总额为 14.34 亿美元。

36. 按照季度付款时间表，部队费用和特遣队所属装备费用均已偿还至 2021 年 6 月 30 日。

五. 意见

37. 我感到关切的是，在本报告所述期间，在该区域特别动荡之时，继续发生违反《部队脱离接触协定》的行为，包括 10 月 25 日发生的违反停火行为。以色列国防军应避免向隔离区和停火线对侧开火，并避免越过停火线。我继续对叙利亚武装部队在隔离区内的持续存在感到关切。除观察员部队外，隔离区内不应有任何其他军事力量。同样令人关切的是，阿尔法和布拉沃两侧的限制区内都持续存在未经许可的武器和装备，而且有无人机飞越停火线。这些事态发展违反了《协定》。我敦促《协定》双方力行克制，遵守《协定》。我继续鼓励安全理事会成员支持作出努力，提高双方对局势升级的风险和以色列与阿拉伯叙利亚共和国之间保持停火的必要性的认识。

38. 双方须与观察员部队保持联络。所有侵犯停火线的行为都会加剧《部队脱离接触协定》签署方之间的紧张关系并破坏地区稳定。在紧张局势加剧之际，观察员部队与双方的持续联络促进了缓和。

39. 以色列和阿拉伯叙利亚共和国对《部队脱离接触协定》的持续承诺以及对观察员部队人员的支持仍然至关重要。观察员部队全面返回隔离区仍是该部队的一项优先事项。我期待双方继续给予合作，协助部队推进逐步在隔离区恢复行动和返回阵地的计划，并确保部队能够全面执行任务，包括在两侧开展视察工作。与此同时，双方必须继续支持增强观察员部队的联络职能。

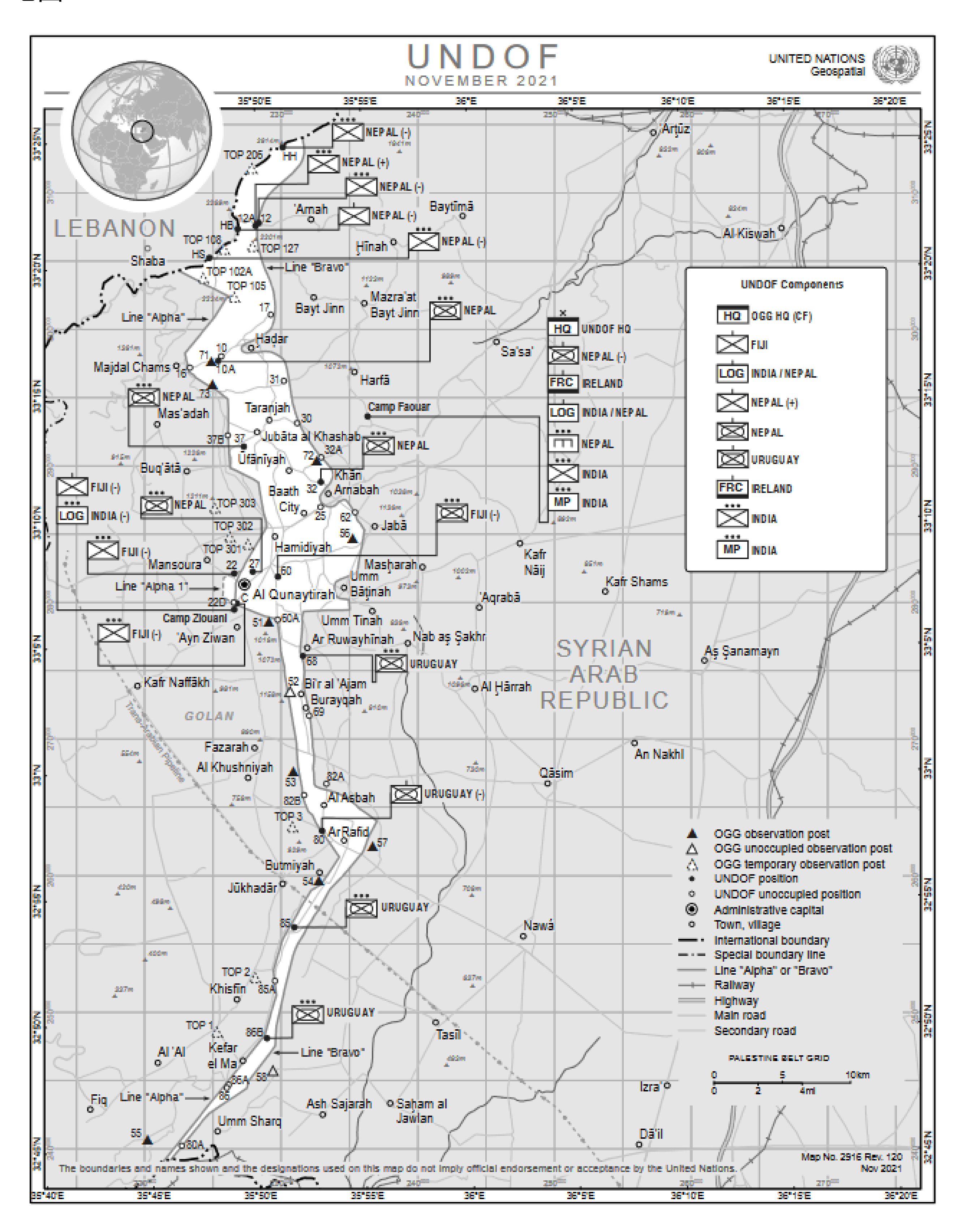
40. 鉴于持续违反《部队脱离接触协定》的趋势令人担忧，以及限制区南部布拉沃一侧的安全局势动荡不安，观察员部队和戈兰观察员小组的军事和文职人员的安全保障尤其令人关切。我关切地注意到 11 月 3 日发射了一发实弹，落在一名联合国军事观察员身边不远处。因此，特别重要的是，安全理事会应继续对有关各方施加影响，确保观察员部队能够安全和有保障地开展行动，并可按照《协定》自由地开展工作。各方仍须继续确保和促进观察员部队的所有人员部署，使其能够有效执行任务。

41. 会员国的持续支持，特别是部队派遣国对观察员部队的信心和对其任务的承诺，仍然是观察员部队有能力履行任务的关键因素。我感谢不丹、捷克、斐济、加纳、印度、爱尔兰、尼泊尔、荷兰和乌拉圭政府作出的贡献，感谢这些国家的军事人员在观察员部队中展现的承诺、决心和高度专业精神。我还要感谢向联合国停战监督组织派遣军事观察员的会员国。

42. 我认为观察员部队继续驻留该地区极为重要。因此，我建议安全理事会将部队的任务期限延续六个月至 2022 年 6 月 30 日。阿拉伯叙利亚共和国政府已同意延期提议。以色列政府也已表示同意。

43. 最后，我要向观察员部队负责人兼部队指挥官伊什瓦尔·哈马尔中将、在他领导下在观察员部队工作的军事和文职人员以及戈兰观察员小组的军事观察员表示感谢，感谢他们在极其艰难的环境下继续以奉献精神高效履行安全理事会分派的重要任务。

地图


UNDOF
NOVEMBER 2021
UNITED NATIONS Geospatial
LEBANON
SYRIAN ARAB REPUBLIC
GOLAN
Shaba
Majdal Chams
Mas'adah
Buq'ātā
Mansoura
Al Qunaytirah
Camp Ziouani
'Ayn Ziwan
Kafr Naffākh
Fazarah
Al Khushniyah
Jūkhadār
Butmiyah
Khisfīn
Al 'Al
Kefar el Ma
Fiq
Umm Sharq
Ash Sajarah
Saham al Jawlan
Tasil
Nawá
Izra'
Dā'il
Qāsim
An Nakhl
Aş Şanamayn
Kafr Shams
Kafr Nāij
'Aqrabā
Al Hārrah
Sa'sa'
Al Kiswah
Baytimā
'Arnah
Hīnah
Bayt Jinn
Mazra'at Bayt Jinn
Hadar
Harfā
Camp Faouar
Taranjah
Jubāta al Khashab
Ūfānīyah
Khān Arnabah
Baath City
Jabā
Hamidiyah
Masharah
Umm Bāţinah
Umm Tīnah
Ar Ruwayhīnah
Nab aş Şakhr
Bi'r al 'Ajam
Burayqah
Al Aşbah
Ar Rafid
Artūz
Line "Alpha"
Line "Bravo"
Line "Alpha 1"
Trans-Arabian Pipeline
NEPAL
NEPAL (-)
NEPAL (+)
FIJI (-)
INDIA (-)
URUGUAY
URUGUAY (-)
UNDOF HQ
IRELAND
INDIA / NEPAL
INDIA
UNDOF Components
HQ OGG HQ (CF)
FIJI
LOG INDIA / NEPAL
NEPAL (+)
NEPAL
URUGUAY
FRC IRELAND
INDIA
MP INDIA
OGG observation post
OGG unoccupied observation post
OGG temporary observation post
UNDOF position
UNDOF unoccupied position
Administrative capital
Town, village
International boundary
Special boundary line
Line "Alpha" or "Bravo"
Railway
Highway
Main road
Secondary road
PALESTINE BELT GRID
0 5 10km
0 2 4mi
The boundaries and names shown and the designations used on this map do not imply official endorsement or acceptance by the United Nations.
Map No. 3916 Rev. 120 Nov 2021